



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
GABINETE DO PREFEITO

Pronunciamento sobre SISTEMA TRIBUTÁRIO

ROTEIRO DA PALESTRA DE ITÚ

INTRODUÇÃO

08.11.77

1. ÚNICO PONTO COMUM AOS 4.500 MUNICÍPIOS BRASILEIROS

Escassez de recursos para atingir os padrões de desejo da população.

1.1 - Causas da inadequação do orçamento à realidade municipal

1.1.1 - Aumento da população gera aumento da demanda dos serviços municipais

- Em São Paulo a taxa de aumento é da ordem de 5% ao ano.
- A imigração, trazendo aumento inicial de usuários de serviços municipais e só posteriormente de contribuintes.

1.1.2 - Inflação

- Dificuldade de manter atualizados os lançamentos de impostos.
- Impacto maior sobre os custos dos serviços e obras municipais do que sobre a receita.  
Exemplo: desapropriação; asfalto.

./.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
GABINETE DO PREFEITO

2.

1.1.3 - Exigência popular de melhores padrões de qualidade nos serviços municipais

Exemplos:

Ensino

- Com assistência médica, dentária, psicológica e alimentar.

Sistema Viário

- Leito para altas cargas e altas velocidades, exigindo também drenagem compatível;
- iluminação a mercúrio de alto nível;
- arborização.

1.1.4 - Ampliação dos serviços de responsabilidade municipal

Exemplos:

- Aumento do ensino obrigatório de primeiro grau de 4 para 8 anos;
- criação da pré-escola;
- assunção dos serviços de trânsito e bombeiros;
- transportes coletivos: ônibus e metrô.

./.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
GABINETE DO PREFEITO

3.

2. SOLUÇÃO

Aumento de receitas pela dificuldade de diminuir despesas.

2.1 - Solução geralmente desejada - Aumentar transferências federais e estaduais

- Relação entre os recursos tributários e a distribuição de encargos leva essa solução, se generalizada, à inviabilidade.

Exemplo: INPS, Estado de São Paulo.

- Solução talvez necessária para município de baixa renda e pequeno potencial.

2.2 - Solução necessária para dar aos municípios condição moral de reivindicarem novas receitas - Melhoria da arrecadação municipal

Exemplo de São Paulo:

- Reformulação administrativa do TPCL - Planta de Valores, atualizada todos os anos;
- política de desconto do TPCL;
- política parafiscal no TPCL;
- reformulação da cobrança da dívida ativa;
- taxas realistas para serviços.

2.3 - Proposta

Necessidade de revisão do atual Sistema Tributário Nacional, pois os municípios de forma geral já atingiram o limite de receita dentro da legislação atual.

./.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
GABINETE DO PREFEITO

4.

3. O ATUAL SISTEMA TRIBUTÁRIO BRASILEIRO

Origem: Emenda Constitucional nº 18, de 01.12.1965, marco do desenvolvimento no progresso do Sistema Tributário Brasileiro.

3.1 - Transformações mais significativas

- Substituição do Imposto de Vendas e Consignações pelo Imposto sobre Circulação de Mercadorias;
- eliminação dos impostos do selo, sobre lucros imobiliários e de indústrias e profissões;
- aperfeiçoamento do conceito de taxa;
- instituição do imposto sobre operações financeiras;
- redefinição das competências tributárias.

3.2 - O Sistema Tributário Nacional compreende hoje, simplificada-  
mente:

a) no âmbito da produção e circulação de bens:

- o Imposto sobre Circulação de Mercadorias, com arrecadação prevista em 1977 de CR\$120 bilhões, aplicado sobre o consumo de mercadorias em geral;
- o Imposto sobre Produtos Industrializados, com arrecadação de CR\$75 bilhões, aplicados sobre o consumo de bens industrializados;
- o Imposto sobre Serviços, com arrecadação de CR\$5,5 bilhões, aplicados sobre o consumo de serviços ou de bens imateriais;

./.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
GABINETE DO PREFEITO

5.

- o Imposto sobre Importações, com arrecadação de ...  
CR\$17 bilhões, aplicados sobre bens importados para  
consumo;

b) no âmbito do patrimônio e da renda:

- um imposto progressivo, até 50%, sobre a renda dos indivíduos e de 30% sobre a das empresas, com arrecadação estimada em 1977 de CR\$64 bilhões;
- imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis, de competência estadual e de pequena expressão;
- um imposto sobre a propriedade imobiliária urbana, de competência municipal, com arrecadação total no Brasil, prevista de CR\$6,5 bilhões em 1977;
- um imposto sobre a propriedade imobiliária rural, de competência da União, de arrecadação pouco expressiva.

c) em setores especiais:

- os impostos únicos sobre combustíveis e lubrificantes, sobre minerais e sobre energia elétrica.

3.3 - Mudanças no quadro econômico e social brasileiro na vigência do atual Código Tributário

- o produto nacional bruto passou de CR\$144 bilhões em 1965 para cerca de CR\$380 bilhões em 1966 (preços de 1970);

./.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
GABINETE DO PREFEITO

6.

- o produto per capita é hoje da ordem de 1.250 dólares;
- a população passou de 78 milhões para 113 milhões em 1977;
- a parcela da população que vive em cidades passou de 46% para 62%, elevando-se de 36 milhões para 70 milhões;
- a frota automotriz passou de 1,8 milhões para 6,5 milhões;
- o comércio exterior, nos dois sentidos, passou de 2,5 bilhões de dólares para 25,5 bilhões;
- a população em escolas superiores passou de 136 mil para 1 milhão e 260 mil.

4. REFORMULAÇÃO DO SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL (ASPECTO DE INTERESSE MUNICIPAL)

4.1 - Aumentar a competência municipal para tributação relativa à propriedade imobiliária urbana e a retirar de outros níveis de governo.

Justificativa

O Governo Municipal é o nível de governo mais próximo à propriedade imobiliária e da qual ela mais depende.

A tributação exige cadastro atualizado, o que, pela extensão geográfica do Brasil e sua diversidade, só pode ser municipal.

./.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
GABINETE DO PREFEITO

7.

4.1.1 - Tributação da valorização imobiliária no momento da sua transmissão "inter vivos" ou "causa mortis".

4.1.2 - Tributação sobre o solo criado:

- tributa o potencial econômico de algumas áreas urbanas, decorrente do desenvolvimento das cidades;
- estipula para todos os terrenos urbanos o mesmo aproveitamento, só tributando os excedentes de construção permitida pela Lei de Zoneamento.

4.1.3 - Eliminar a competência para tributação da transmissão da propriedade imobiliária "inter vivos" e "causa mortis", assim como da contribuição de melhoria, em face da criação da tributação da valorização imobiliária.

4.2 - Reformulação do ISS

Imposto criado em 1965 com uma estrutura jurídica ainda pouco elaborada por falta de condições dos municípios atuarem a nível federal. Esse imposto terá cada vez mais importância no futuro, em função da transformação de muitos grandes centros industriais em centros de serviço.

./.



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO  
GABINETE DO PREFEITO

8.

Sugestão básica

Projeto dos Secretários de Finanças das Capitais, que estabelecia

- Não taxatividade da lista

Exemplo: vigilantes.

- Cumulatividade - Necessidade de explicitação.

Justificação em face das baixas alíquotas fixadas

Exemplo: revelação de filmes.

- Taxação fixa do trabalho pessoal e injustiça atual pela extensão a grandes firmas

Exemplos:

- pareceres técnicos de alto valor;
- firmas de grandes projetos, tipo Metrô e aeroportos.

08.11.77